



## **Bewertungsentscheid (Auszug)**

### **Prospektive Bewertung ARE (Ordnungssystem 2015)**

**Aktualisierung 2016-1**

**Aktualisierung 2017-1**

Aktenbildende Stelle	Bundesamt für Raumentwicklung (2000- )
Anbietende Stelle	Bundesamt für Raumentwicklung (ARE)
Datum Genehmigung durch die Direktion BAR	2. Oktober 2017

## **1 Anlass und Gegenstand der Bewertung**

Gemäss der Verordnung über die elektronische Geschäftsverwaltung in der Bundesverwaltung (GE-VER-Verordnung, AS **2012** 6669) prüft das Bundesarchiv (BAR) die Ordnungssysteme (OS) aller anbietepflichtigen Verwaltungseinheiten der Bundesverwaltung und nimmt diese ab. Dabei führt das BAR – in Zusammenarbeit mit der Verwaltungseinheit – auch eine vollständige prospektive Bewertung aller Rubriken des OS durch.

In diesem Zusammenhang wurde das Ordnungssystem 2015 des ARE zur prospektiven Bewertung eingereicht.

Am 1. Januar 2016 trat das Bundesgesetz über Zweitwohnungen (Zweitwohnungsgesetz, ZWG) in Kraft. Damit verbunden übernahm das ARE neue Aufgaben im Bereich des Vollzugs. Es erweiterte deshalb sein OS entsprechend.

2017 hat das ARE sein OS (2015) erneut aktualisiert, dementsprechend wurde die prospektive Bewertung im Rahmen der erneuten Abnahme OS ARE überprüft und angepasst.

## **2 Aufgaben und Kompetenzen**

Das ARE betreut folgende Aufgabenbereiche:

- Strategien für Raum- und Verkehrsentwicklung und die nachhaltige Entwicklung
- Grundlagen in den Bereichen Raumplanung, Gesamt- und Freizeitverkehr, nachhaltige Entwicklung und Alpenkonvention
- Bundesinterne Koordination bei raum- und verkehrswirksamen Vorhaben
- Zusammenarbeit mit den Kantonen in allen Amtsaufgaben
- Mitwirkung bei Koordinationsaufgaben zur Lösung von Problemen in der Agglomerationspolitik und Ausgleichsmassnahmen im ländlichen Raum
- Internationale Zusammenarbeit in der Raum- und Verkehrsordnung
- Rechtsaufsicht in der Raumplanung

Auszug aus der Organisationsverordnung für das Eidgenössische Departement für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation (OV-UVEK) vom 6. Dezember 1999:

**Art. 12a** Bundesamt für Raumentwicklung

<sup>1</sup> Das Bundesamt für Raumentwicklung (ARE) ist die Fachbehörde für Raumplanung sowie für Fragen des Gesamtverkehrs und der nachhaltigen Entwicklung.

<sup>2</sup> Es verfolgt entsprechend den politischen Vorgaben insbesondere folgende Ziele:

- a. Förderung der nachhaltigen Entwicklung;
- b. Sicherstellung der zweckmässigen und haushälterischen Nutzung des Bodens und der geordneten Besiedlung des Landes sowie Schaffung der Voraussetzungen für die räumliche Einbindung der Schweiz in Europa;
- c. Schaffung eines Ausgleichs zwischen den verschiedenen Schutz- und Nutzungsinteressen;
- d. Stärkung des Städtesystems und Strukturierung der Agglomerationen;
- e. Vernetzung von Stadt und Land sowie Berücksichtigung der Anliegen der ländlichen Räume;
- f. Koordination zwischen den Verkehrsträgern.

<sup>3</sup> Zur Verfolgung dieser Ziele nimmt das ARE folgende Funktionen wahr:

- a. Es erarbeitet Grundlagen und Strategien in den Bereichen Raumentwicklung, Gesamtverkehr sowie nachhaltige Entwicklung.
- b. Es sorgt dafür, dass sich die Interessenabwägung bei der Erfüllung von Bundesaufgaben an den Grundsätzen der Nachhaltigkeit orientiert, und unterstützt dabei die Bestrebungen zum Schutz und allenfalls zur Wiederherstellung einer intakten Landschaft.
- c. Es sorgt bei der Erfüllung von raum- und verkehrswirksamen Aufgaben für die bundesinterne Koordination. Insbesondere beteiligt es sich an der Erarbeitung von Konzepten und Sachplänen des Bundes, erarbeitet allgemeine verkehrsplanerische und verkehrspolitische Grundlagen im Hinblick auf eine koordinierte Verkehrspolitik des Bundes und sorgt dafür, dass in den Sachpolitiken des Bundes das Prinzip der nachhaltigen Entwicklung vermehrt berücksichtigt wird.
- d. Es arbeitet in seinem gesamten Aufgabenbereich partnerschaftlich insbesondere mit den Kantonen zusammen.
- e. Es trägt aktiv zur Gestaltung der Kernstädte und der Agglomerationen bei und wirkt bei Ausgleichsmassnahmen im ländlichen Raum mit.
- f. Es sucht die internationale Zusammenarbeit, wirkt in europäischen Koordinationsgremien mit und übernimmt bundesintern die Federführung für die transnationale Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Raumentwicklung und im Bereich des Gesamtverkehrs sowie für die Umsetzung der Alpenkonvention.
- g. Es sorgt zusammen mit den Kantonen für einen korrekten Vollzug des Raumplanungsrechts.

### 3 Ergebnis der Bewertung

In der **Hauptgruppe 0** (Führung und Querschnittsaufgaben) **bewertet das Bundesamt für Raumentwicklung (ARE) aus rechtlich-administrativer Sicht** folgende Positionen **als archivwürdig**:

*011 Geschäftsstrategie, 012.2 Planung Amtsleitung, 021.1 Geschäftsleitungssitzungen, 023 Zielvereinbarungen, 032 Parlamentarische Vorstösse (Federführung ARE), 035.1 Ämterkonsultationen Raumentwicklung, 035.3 Ämterkonsultationen Nachhaltige Entwicklung, 040.1 Rechtsgutachten amts- oder themenübergreifend (Grundlagen und Vollzug Raumplanung), 041 Raumplanungsrecht, 042.5 Beteiligung ARE am kantonalen Verfahren, 043 Verwaltungsgerichtsbeschwerden (einzelne Beschwerden nach Kantonen) sowie 044 Stellungnahmen an das Bundesgericht.*

**Das BAR bewertet zusätzlich aus historisch-sozialwissenschaftlicher Sicht** folgende Positionen **als archivwürdig**:

*012.1 Mehrjahresplanung, 041.1 Forschung (Raumplanungsrecht), 053.3 Website, 053.42 Anfragen Verbände und Organisationen, 053.43 Anfragen Hochschulen und Institute, 053.44 Anfragen Gemeinden und Städte, 053.45 Anfragen Gemeindeverbände, 053.46 Anfragen Raumordnung und Regionalpolitik (ROREP), 131.2 IKT Strategie und Planung, 131.3 IKT Architektur, 131.4 IKT Sicherheit, 131.5 IKT Controlling sowie 151 Organisation der Aktenführung.*

In der **Hauptgruppe 1** (Support und Ressourcen) **bewertet das ARE** folgende Positionen **als archivwürdig**:

*161 Ressortforschung (Administration Research Actions Management Information System) und 171 Vertragsablage.*

**In Auswahl** bewertet das ARE die Positionen 114 *Personalcontrolling (nur Personalumfragen und Personalcontrolling-Kennzahlen)*, 123 *Abschluss und Berichterstattung (nur Revision eidg. Finanzkontrolle)* **als archivwürdig**.

Bei der Aktualisierung 2017-1 wurde die neue Rubrik 133.23 *Leistungserbringer ISC-EJPD* von ARE als nicht archivwürdig bewertet.

**Das BAR bewertet zusätzlich** folgende Positionen **als archivwürdig**:

113 *Personalbewirtschaftung (Personaldossiers in Auswahl)*, 131 *Informatik steuern und führen* sowie 151 *Organisation der Aktenführung*.

In der **Hauptgruppe 2** (Koordination Raumentwicklung) **bewertet das ARE** folgende Positionen **als archivwürdig**:

200 *Allgemeines zur Koordination Raumentwicklung (Forschung, Statistiken, Geoinformation, Raum- und Verkehrsökonomie)*, 21 *Prüfung und Genehmigung Richtplanung (Kantone)*, 22 *Koordination Agglomerationen (Agglomerationspolitik, Stadtentwicklung und -planung, Agglomerationsprogramme, nachhaltige Raumentwicklung, Programm Projets urbains, Monitoring sowie nachhaltige Quartiere)*, 23 *Koordination ländliche Räume (Siedlungsentwicklung, Heimatschutz, Denkmalpflege, Siedlungsstruktur)*, 251.1 *Konzepte und Sachpläne (Landschaften)* sowie 252.6 *Zusammenarbeit Störfallvorsorge (Umweltschutz)*.

Die im Rahmen der OS-Aktualisierung 2016 hinzugefügten Positionen im Bereich des Zweitwohnungswesens **bewertet das ARE als archivwürdig** (241.5 *Zweitwohnungen*).

Aktualisierung 2017-1: Das ARE hat die Position *Agglomerationsprogramme (223.1)* mit neuen Rubriken erweitert, welche die verschiedenen Generationen von Programmen illustrieren. Sie werden aus rechtlich-administrativer Sicht als archivwürdig bewertet. Zudem hat das ARE seine Aufgabe bei dem Sachplan Fruchtfolgeflächen (FFF) präzisiert. Der „Sachplan FFF“, seine Weiterentwicklung, die Hilfsmittel/Vorgaben und die konkrete Umsetzung des Sachplans sind aus der Sicht des ARE archivwürdig. Zudem hat das BAR die neuen Rubriken „Allgemeines“ im Bereich der Gruppe 251.1 *Zusammenarbeit Kulturlandschutz* archivwürdig bewertet, da die Mehrheit der Positionen innerhalb der Gruppe von ARE archivwürdig bewertet wurde.

**In Auswahl** bewertet das ARE die Position 201 *Zusammenarbeit in nationalen Gremien und Konferenzen (nur Raumordnungskonferenz ROK)* **als archivwürdig**.

**Das BAR bewertet zusätzlich** die Position 212 *Richtplanung im Bundesamt für Raumentwicklung* **als archivwürdig**.

In den **Hauptgruppen 3, 4 und 5** wurde vom ARE **mehrheitlich nicht archivwürdig bewertet**. Es begründet dies damit, dass die eigenen Beiträge in den entsprechenden Rubriken hauptsächlich konsultativen Charakter haben (z.B. Stellungnahmen und Beratung). Die entsprechenden Unterlagen gelangen jeweils an die federführenden Bundesämter des Eidg. Departements für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation.

In der **Hauptgruppe 3** (Koordination Mobilität und Infrastrukturen) **bewertet das ARE** folgende Positionen **als archivwürdig**:

301 *Verkehr, Energie, Raumplanung, Umwelt (VERUM)*, 312 *Nachhaltige Mobilität, Freizeitverkehr, Schweiz Mobil*, 313 *Finanzierung, Abgaben, Externe Kosten und Nutzen*, 32 *Verkehrsforschung und -grundlagen*, 330.1 *Agglomerationsverkehr* und 331.1 *Sachplan Verkehr (SPV) Programm* (33 *Koordination Verkehrsinfrastrukturen*) sowie 341.3 *Konzept Windenergie*.

**In Auswahl** bewertet das ARE die Positionen 341.1 *Sachplan Energienetze (nur Strategie Stromnetze AG Raumplanung)*, 341.2 *Sachplan geologische Tiefenlager (nur AG Raumplanung)* **als archivwürdig**.

**Das BAR bewertet zusätzlich** folgende Positionen **als archivwürdig**:

302 *Zusammenarbeit in nationalen Gremien und Konferenzen (Mobilität und Infrastruktur)*, 322 *Forschung im Strassenwesen* sowie 330.2 *Verkehrskoordination / Koordinationskonferenz Verkehr (KKV)*.

In der **Hauptgruppe 4** (Förderung Nachhaltige Entwicklung) **bewertet das ARE** folgende Positionen **als archivwürdig**:

41 *Bundesinterne Koordination*, 42 *Nachhaltige Entwicklung (NE) messen, Indikatoren (national sowie*

*Kantone und Gemeinden), 43 Nachhaltigkeit beurteilen (NHB) (Grundlagen, Methodik, Instrumente, 432 NHB national, Kantone und Gemeinden) sowie 44 Nachhaltige Entwicklung (NE) in Kantonen und Gemeinden (Forum und Förderungsprogramme).*

**Das BAR bewertet zusätzlich** folgende Positionen **als archivwürdig**:

*431 Grundlagen, Methodik, Instrumente, 435 Wirksamkeitsprüfung, 444 Projekte sowie Aktionen NE, 46 Nachhaltige Entwicklung (NE) Öffentlichkeitsarbeit.*

In der **Hauptgruppe 5** (Internationale Zusammenarbeit) **bewertet das ARE** folgende Positionen **als archivwürdig**:

*51 Erfahrungsaustausch Europarat, 523 Europäische Raumentwicklungskonzepte, 524 Europäische Territoriale Zusammenarbeit (INTERREG), 526 Abkommen (EU) sowie 531 Alpenkonvention.*

Bei der Aktualisierung 2017-1, wurden die Rubriken „Verschiedenes“ von ARE einheitlich nicht bewertet, da sie momentan nicht benutzt werden.