



Bewertungsentscheid prospektive Bewertung Staatssekretariat für Sicherheitspolitik (Ordnungssystem 2023)

Aktenbildende Stellen	Staatssekretariat für Sicherheitspolitik (2024-) Generalsekretariat des eidgenössischen Departements für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport (1998-) Gruppe Verteidigung (2004-) Bundesamt für Bevölkerungsschutz (2003-)
Anbietende Stelle	Generalsekretariat des eidgenössischen Departements für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport (GS-VBS)
Datum Genehmigung durch die Direktion BAR	22.09.2023

1 Das Wichtigste in Kürze

1.1 Gegenstand der Bewertung (siehe Kapitel 3)

Ordnungssystem (OS) 2023 des Staatssekretariats für Sicherheitspolitik (SEPOS), das offiziell auf den 1. Januar 2024 seinen Betrieb aufnehmen wird.

1.2 Ergebnis der Bewertung (siehe Kapitel 4)

Das Staatssekretariat für Sicherheitspolitik (SEPOS) erarbeitet sicherheitspolitische Grundlagen und koordiniert die Sicherheitspolitik. Die Bewertung des Ordnungssystems (OS) SEPOS, das zur Ablage und Strukturierung der geschäftsrelevanten Informationen dient, sieht im Bereich der Kernaufgaben des SEPOS eine Archivierung der Mehrheit der Unterlagen vor. Nicht archiviert werden Unterlagen, welche die administrativen Tätigkeiten des Bundesamts aufzeigen, aus Geschäften stammen, bei welchen das SEPOS keine Federführung hat oder die nur für eine begrenzte Zeitspanne nachweisbar bleiben müssen.

1.3 Publikation

Der vorliegende Bewertungsentscheid wird auf der Website des BAR (www.bar.admin.ch) publiziert.

Inhaltsverzeichnis

1	Das Wichtigste in Kürze	1
1.1	Gegenstand der Bewertung (siehe Kapitel 3)	1
1.2	Ergebnis der Bewertung (siehe Kapitel 4).....	1
1.3	Publikation.....	1
2	Analyse der aktenbildenden Stelle	3
2.1	Vorstellung	3
2.2	Organigramm.....	3
2.3	Geschichte.....	4
2.4	Aufgaben und Kompetenzen	4
2.5	Rechtliche Grundlagen.....	5
2.6	Partner.....	5
3	Analyse des Angebots	6
3.1	Anlass und Gegenstand der Bewertung	6
3.2	Inhaltliche Analyse	6
3.3	Überlieferungskontext.....	7
3.4	(Mögliche) Parallelüberlieferung	7
4	Bewertung der Archivwürdigkeit	7
4.1	Vorgehen.....	7
4.2	Ergebnis der Bewertung	8

2 Analyse der aktenbildenden Stelle

2.1 Vorstellung

Der Bereich Sicherheitspolitik des eidgenössischen Departements für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport (VBS) leitet die Erarbeitung der Sicherheitspolitik im VBS und unterstützt die Chefin VBS in allen nationalen und internationalen Belangen der Sicherheits- und Verteidigungspolitik.

Per 1. Januar 2024¹ werden die Aufgaben des Bereichs Sicherheitspolitik VBS in das Staatssekretariat für Sicherheitspolitik (SEPOS) überführt. SEPOS ist direkt der Chefin VBS² unterstellt.

Das Staatssekretariat für Sicherheitspolitik (SEPOS) besteht aus den Bereichen Strategie und Kooperation, Informationssicherheitsdienste, Personensicherheitsprüfungen und Zentrale Dienste; und führt die Geschäftsstellen des Sicherheitsausschusses des Bundesrates (SiA) und der Kerngruppe Sicherheit (KGSi)³. Der Sicherheitsverbund Schweiz ist dem SEPOS administrativ unterstellt⁴.

Das SEPOS ist eine anbietepflichtige Stelle gemäss Bundesgesetz über die Archivierung (BGA)⁵.

2.2 Organigramm

Staatssekretariat für Sicherheitspolitik SEPOS

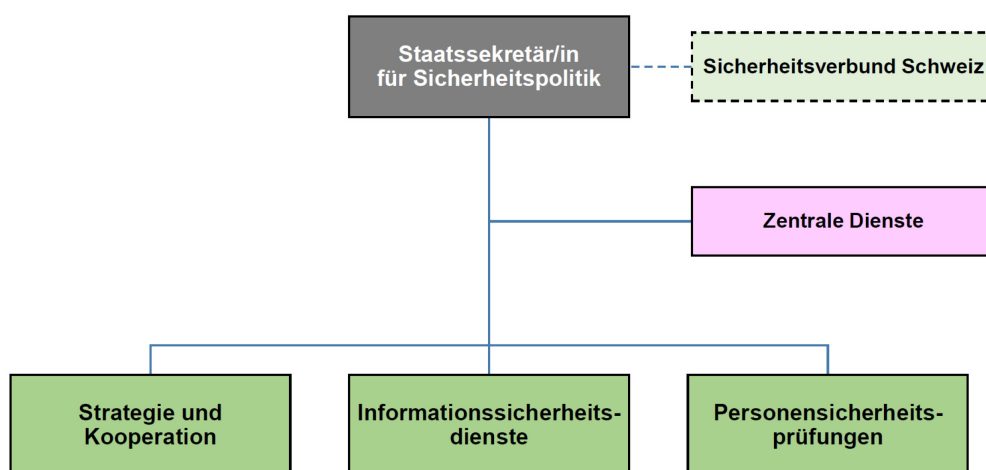


Abb. 1: Organigramm – SEPOS (Stand 13.09.2023)⁶

¹ Vgl. Intranet VBS (Staatssekretariat) <https://intranet.vbs.admin.ch/de/vbs/staatssekretariat.detail.news.html/vbs-intranet/2023/230419a.html> (21.09.2023).

² Vgl. Intranet VBS (Staatssekretariat) https://intranet.vbs.admin.ch/content/vbs-intranet/de/das-vbs/staatssekretariat/_jcr_content/inpagenav/items/111_1684136213371/tabPar/downloadlist_copy/download-items/48_1687952124685.download/StS_Sicherheitspolitik_Faktenblatt_DE.pdf (21.09.2023).

³ Vgl. Intranet VBS (Staatssekretariat) https://intranet.vbs.admin.ch/content/vbs-intranet/de/das-vbs/staatssekretariat/_jcr_content/inpagenav/items/111_1684136213371/tabPar/downloadlist_copy/download-items/1_1692105779468.download/SEPOS_Aufgaben_Zusammenfassung_d.pdf (21.09.2023).

⁴ Vgl. Intranet VBS (Staatssekretariat) <https://intranet.vbs.admin.ch/de/vbs/staatssekretariat.detail.news.html/vbs-intranet/2023/230918b.html>.

⁵ Bundesgesetz über die Archivierung (Archivierungsgesetz, BGA) vom 26. Juni 1998 (Stand am 1. September 2023), AS **1999** 2243.

⁶ Vgl. Intranet VBS (Staatssekretariat) <https://intranet.vbs.admin.ch/de/vbs/staatssekretariat.html#dokumente> (21.09.2013).

2.3 Geschichte

Im Jahr 2002 schaffte der Bundesrat eine Direktion für Sicherheitspolitik, die der Departementsleitung VBS zur Führung der Kerngeschäfte in den Bereichen Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Rüstung dienen sollte. 2009 wurde diese Stabsstelle als Bereich ins Generalsekretariat des eidgenössischen Departements für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport (GS-VBS) integriert.⁷

Der Bundesrat hat an seiner Sitzung vom 19. April 2023 entschieden, angesichts der Entwicklung der Bedrohungslage, den zivilen Sicherheitsbereich im VBS zu stärken⁸ und ihn per 1. Januar 2024⁹ in das neu gegründete Staatssekretariat für Sicherheitspolitik (SEPOS) zu überführen.

Aus dem GS-VBS geht die Fachstelle Personensicherheitsprüfungen komplett sowie die Bereiche Sicherheitspolitik VBS, Digitalisierung und Cybersicherheit zu Teilen ins Staatssekretariat für Sicherheitspolitik. Zudem gehen Aufgaben der Gruppe Verteidigung (Internationale Beziehungen) und des Bundesamtes für Bevölkerungsschutz (Schutz kritischer Infrastrukturen) ins neue Staatssekretariat.¹⁰

Der heute administrativ dem GS-VBS (Sicherheitspolitik VBS) zugeordnete Sicherheitsverbund Schweiz¹¹ wechselt administrativ ins Staatssekretariat für Sicherheitspolitik.

2.4 Aufgaben und Kompetenzen

Das Staatssekretariat wird vor allem strategische Grundlagen erarbeiten und die Abstimmung der Sicherheitspolitik aus einer gesamtheitlichen Optik sicherstellen. Im Bereich kritische Infrastrukturen übernimmt das SEPOS die strategischen Aufgaben. Zudem kann das SEPOS mit seiner internationalen Ausrichtung dafür sorgen, dass die internationale Zusammenarbeit auf- und ausgebaut wird.

Das Staatssekretariat hat folgende Kernaufgaben¹²:

Sicherheitspolitische Grundlagen und Antizipation

Das Staatssekretariat erarbeitet sicherheitspolitische Grundlagen, insbesondere den Sicherheitspolitischen Bericht. Es konsolidiert die Lageanalysen des Bundes. Gestützt darauf zeigt es sicherheitspolitische Herausforderungen und politische Handlungsoptionen auf. Es ist für die interdepartementale Koordination und die Vertretung des VBS in sicherheitspolitischen Geschäften verantwortlich. Es führt die Geschäftsstellen des Sicherheitsausschusses des Bundesrates (SiA) und der Kerngruppe Sicherheit (KGSi).

Sicherheitspolitische Kooperation im Inland

Das Staatssekretariat beurteilt und begleitet sicherheits- und verteidigungspolitische Geschäfte, Projekte und Strategien des VBS. In enger Zusammenarbeit mit der Gruppe Verteidigung und den zuständigen Ämtern führt es Geschäfte zu politischen Entscheiden über Einsätze der Armee, deren Fähigkeitsentwicklung und zu rüstungspolitischen Fragen. Das SEPOS ist Kontaktstelle für sicherheitspolitische Belange gegenüber bundesexternen Partnerorganisationen und Organen.

⁷ Vgl. Intranet VBS (Staatssekretariat) https://intranet.vbs.admin.ch/content/vbs-intranet/de/das-vbs/staatssekretariat/_jcr_content/inpagenav/items/111_1684136213371/tabPar/downloadlist_copy/downloadlist-items/134_1682959821425.download/Konzept_Schaffung_Staatssekretariat_Sicherheit_VBS.pdf (21.09.2023).

⁸ Vgl. Intranet VBS (Staatssekretariat) <https://intranet.vbs.admin.ch/de/vbs/staatssekretariat.detail.news.html/vbs-intranet/2023/230419a.html> (21.09.2023).

⁹ Vgl. Intranet VBS (Staatssekretariat) <https://intranet.vbs.admin.ch/de/vbs/staatssekretariat.detail.news.html/vbs-intranet/2023/230419a.html> (21.09.2023).

¹⁰ Vgl. Intranet VBS (Staatssekretariat) <https://intranet.vbs.admin.ch/de/vbs/staatssekretariat.html#bereiche> (21.09.2023).

¹¹ Vgl. Webseite Sicherheitsverbund Schweiz SVS <https://www.svs.admin.ch/> (22.09.2023).

¹² Vgl. Intranet VBS (Staatssekretariat) https://intranet.vbs.admin.ch/content/vbs-intranet/de/das-vbs/staatssekretariat/_jcr_content/inpagenav/items/111_1684136213371/tabPar/downloadlist_copy/downloadlist-items/1_1692105779468.download/SEPOS_Aufgaben_Zusammenfassung_d.pdf (21.09.2023).

Internationale Sicherheitskooperation

Das Staatssekretariat erarbeitet in Zusammenarbeit mit den anderen Departementen die strategischen Vorgaben für die sicherheitspolitischen Beziehungen mit dem Ausland. Innerhalb des VBS begleitet es die operative Umsetzung dieser strategischen Vorgaben. Es koordiniert die bilateralen und multilateralen Kooperationen. Das SEPOS berät und unterstützt die Departementsführung in ihren internationalen sicherheitspolitischen Kontakten.

Informationssicherheitsdienste

Im Bereich der Informationssicherheit nimmt das Staatssekretariat operative Aufgaben wahr. Diese ergeben sich aus dem neuen Informationssicherheitsgesetz (ISG), das am 1. Januar 2024 in Kraft tritt. Insbesondere wird im SEPOS die Fachstelle für Informationssicherheit des Bundes aufgebaut. Ebenfalls im SEPOS angesiedelt sind die Fachstelle Personensicherheitsprüfung des VBS und die Fachstelle Betriebssicherheit.

2.5 Rechtliche Grundlagen

Bis spätestens Ende 2023 wird der Bundesrat über die für die Schaffung des Staatssekretariats notwendigen Rechtsgrundlagen befinden.¹³

Die Aufgaben des künftigen SEPOS sind im Bundesgesetz über die Informationssicherheit beim Bund (Informationssicherheitsgesetz, ISG), vom 18. Dezember 2020, BBl **2023** 85 (Entwurf), festgehalten.¹⁴

Weitere Aufgaben des SEPOS sind in den Entwürfen der Verordnung über die Informationssicherheit bei der Bundesverwaltung und bei der Armee (Informationssicherheitsverordnung, ISV), der Verordnung über die Personensicherheitsprüfungen (VPSP) und der Verordnung über das Betriebssicherheitsverfahren (VBSV) festgehalten.¹⁵

Auf den 1. Januar 2024 wird das SEPOS bzw. dessen Aufgaben zudem in der Organisationsverordnung vom 7. März 2003 für das Eidgenössische Departement für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport (OV-VBS), AS **2003** 1808, ergänzt.

Sämtliche rechtlichen Erlasse für die Wahrnehmung von Aufgaben des SEPOS finden sich in der Systematischen Sammlung des Bundesrechts (SR) im Wesentlichen unter Kapitel 5 *Landesverteidigung*.¹⁶

2.6 Partner

In Ausübung seiner gesetzlichen Aufgaben und Kompetenzen arbeitet das SEPOS mit verschiedenen, hier nicht abschliessend aufgeführten, Partnern zusammen.

Auf Bundesebene sind es namentlich Verwaltungseinheiten des VBS (armasuisse, Bundesamt für Bevölkerungsschutz (BABS), Bundesamt für Cybersicherheit NCSC, GS-VBS), sowie den zuständigen Stellen des Eidgenössischen Departements für auswärtige Angelegenheiten (EDA) und des Eidgenössischen Justiz- und Polizeidepartements (EJPD).

Im Inland sind es Kantone, Städten, Gemeinden und die Privatwirtschaft; international sind es verschiedene internationale Organisationen und Gremien.

¹³ Vgl. Intranet VBS (Staatssekretariat) <https://intranet.vbs.admin.ch/de/vbs/staatssekretariat.detail.news.html/vbs-intranet/2023/230419a.html> (21.09.2023).

¹⁴ Der Abschluss von völkerrechtlichen Verträgen im Bereich der Informationssicherheit ist im Art. 87 des Bundesgesetzes über die Informationssicherheit beim Bund (Informationssicherheitsgesetz, ISG), vom 18. Dezember 2020 (Stand am 1. September 2023), AS **2022** 232, festgehalten. Dieser Artikel ist bereits in Kraft.

¹⁵ Vgl. Webseite Bundesrat (Medienmitteilungen) <https://www.admin.ch/gov/de/start/dokumentation/medienmitteilungen.msg-id-90051.html> (21.09.2023).

¹⁶ Vgl. dazu <https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/5.html> (21.09.2023).

3 Analyse des Angebots

3.1 Anlass und Gegenstand der Bewertung

Die gesetzlichen Grundlagen für die Archivierung und die Bewertung von Unterlagen des Bundes sind im Bundesgesetz über die Archivierung BGA¹⁷ geregelt. Gemäss der Verordnung über die elektronische Geschäftsverwaltung in der Bundesverwaltung (GEVER-Verordnung)¹⁸ prüft das Bundesarchiv (BAR) die Ordnungssysteme (OS) aller anbietepflichtigen Verwaltungseinheiten der Bundesverwaltung und nimmt diese ab. Dabei führt das BAR – in Zusammenarbeit mit der Verwaltungseinheit – auch eine vollständige prospektive Bewertung aller Rubriken des OS durch. In diesem Zusammenhang wurde das Ordnungssystem SEPOS zur prospektiven Bewertung eingereicht.

3.2 Inhaltliche Analyse

Das Ordnungssystem (OS) SEPOS bildet sämtliche Aufgaben ab. Es ist die Grundlage für die Ablage und Strukturierung der im SEPOS anfallenden geschäftsrelevanten Informationen. Das OS ist hierarchisch aufgebaut und gliedert sich in die folgenden Hauptgruppen (HG, ohne die wiederkehrenden Positionen *X0 Allgemeines* und *X9 Verschiedenes*):

0 Führung und Querschnittaufgaben

1 Support und Ressourcen

2 Sicherheitspolitik

21 Erarbeitung sicherheitspolitische Grundlagen und Antizipation

22 Sicherstellung sicherheitspolitische Kooperation im Inland

23 Internationale Sicherheitskooperation

24 Koordination und Steuerung Partnerorganisationen und Organe

3 Sicherstellung Informationssicherheit

31 Sicherstellung Internationale Sicherheit

32 Sicherstellung Betriebssicherheit

33 Sicherstellung Aufgaben des Bundes für Informationssicherheit

4 Sicherstellung Aufgaben Personensicherheitsprüfung (PSP)

41 Erarbeitung von Grundlagen und Hilfsmittel Personensicherheitsprüfung (PSP)

42 Steuerung und Führung der Fachanwendung SIBAD

43 Durchführung Personensicherheitsprüfungen PSP

Im OS werden auch die Metadaten wie Aufbewahrungsfrist, Archivwürdigkeit, Datenschutz, Öffentlichkeitsstatus, Zugriffe und Federführung verwaltet. Zu OS und Infomanagement beim Bund im Allgemeinen vgl. [Webseite BAR](#).

Zur Wahrnehmung seiner Aufgaben und Kompetenzen betreibt das SEPOS ausserhalb seines GEVER-Systems diverse Fachanwendungen. Die Bewertung der betreffenden Rubriken des OS SEPOS gibt Auskunft über die Archivwürdigkeit der in den betreffenden Systemen geführten Inhalte (vgl. Kap. 4.2).

¹⁷ Bundesgesetz über die Archivierung (Archivierungsgesetz, BGA) vom 26. Juni 1998 (Stand am 1. September 2023), AS **1999** 2243.

¹⁸ Verordnung über die elektronische Geschäftsverwaltung in der Bundesverwaltung (GEVER-Verordnung) vom 3. April 2019 (Stand am 1. September 2023), AS **2019** 1311.

Bezeichnung	Zweck/Inhalte	Rechtliche Grundlage	Anbindung OS SEPOS	Bemerkungen
SAP	Supportprozesse Personal	BPDV ¹⁹	11	
SAP	Supportprozesse Finanzen	--	12	
CH@World	Informations- und Kollaborationsplattform Aussenpolitik Schweiz des EDA	--	231	Federführung EDA
SIBE 2	Bearbeitung Aufgaben als National Security Authority	--	313	
ISKO	Daten Betriebs-sicherheitsverfahren	MiV ²⁰	32	
SIBAD	Bearbeitung Personensicherheitsüberprüfungen PSP	MiV	43	

Tabelle 1: Übersicht Fachanwendungen/Datenbanken SEPOS

3.3 Überlieferungskontext

Für in den GEVER-Systemen und den Sharepoint-Ablagen des GS-VBS und der Gruppe Verteidigung registrierte Unterlagen des SEPOS, ist ein Transfer von offenen Geschäften ins neue GEVER-System des SEPOS vorgesehen.

Es werden keine Unterlagen des Bundesamts für Bevölkerungsschutz (BABS) an das SEPOS übergeben.

3.4 (Mögliche) Parallelüberlieferung

Keine bekannt.

4 Bewertung der Archivwürdigkeit

4.1 Vorgehen

Die Bewertung wurde gemäss der im Bundesgesetz über die Archivierung (BGA)²¹ vorgeschriebenen Zusammenarbeit zwischen dem BAR und der anbietepflichtigen Stelle vorgenommen. Dabei wurden die im Gesamtkonzept für die Bewertung im Bundesarchiv (2010)²² festgelegten Prozesse und Kriterien angewandt.

Nach vorgängiger Analyse der rechtlichen Grundlagen und der daraus abgeleiteten Aufgaben und Kompetenzen wurden die Rubriken des OS SEPOS nach den im Gesamtkonzept festgelegten rechtlich-administrativen Kriterien (durch GS-VBS) sowie historisch-sozialwissenschaftlichen Kriterien (durch das BAR) bewertet. Die detaillierte und begründete Bewertung auf Stufe Rubrik ist im OS einsehbar. Die Bewertung aus rechtlich-administrativer Sicht wurde vom Projektausschuss NEXUS im GS-VBS am 20.09.2023 genehmigt.

¹⁹ Verordnung über den Schutz von Personendaten des Bundespersonals (BPDV) vom 22. November 2017 (Stand am 1. April 2023), AS 2017 7271

²⁰ Verordnung über militärische und andere Informationssysteme im VBS (MIV) vom 16. Dezember 2009 (Stand am 1. September 2023), AS 2009 6667

²¹ Bundesgesetz über die Archivierung (Archivierungsgesetz, BGA) vom 26. Juni 1998 (Stand am 1. Mai 2013), AS 1999 2243.

²² Gesamtkonzept für die Bewertung im Bundesarchiv 2010, <https://www.bar.admin.ch/bar/de/home/informationsmanagement/archivwuerdigkeit.html> (21.09.2023).

4.2 Ergebnis der Bewertung

Die mit der Verschärfung der Bedrohungslage einhergehenden komplexen Herausforderungen, die zunehmend hybride Konfliktführung und die Vielfältigkeit von Bedrohungen und Gefahren verlangen eine Stärkung der gesamtheitlichen Koordination der Sicherheitspolitik in der Schweiz und mit den angrenzenden Staaten. Die Schaffung des Staatssekretariats für Sicherheitspolitik ist eine organisatorische Antwort auf die veränderte Sicherheitslage und den damit einhergehenden Konsequenzen.

Die vorliegende Bewertung bzw. deren Umsetzung trägt dieser Rolle Rechnung: Sie wird die Archivierung jener Unterlagen und Daten ermöglichen, welche die Nachvollziehbarkeit der Aufgabenwahrnehmung in den Kernaufgaben des SEPOS gewährleisten.

Die Rubriken der **Hauptgruppen 0, Führung und Querschnittsaufgaben** und **1, Support und Ressourcen** bewertet das GS-VBS mehrheitlich gemäss den Bewertungsempfehlungen BAR²³. Zusätzlich bewertet das GS-VBS aus rechtlich-administrativer Sicht in der Hauptgruppe 1 die *Finanzplanung und Budgetierung* in Auswahl (Selektion) als archivwürdig. Aus Sicht des BAR sind zusätzlich in Hauptgruppe 1 eine Auswahl der Personaldossiers SEPOS (Sampling/Selektion)²⁴ zu archivieren.

Die Positionen der **Hauptgruppen 2 – 4** bewertet das SEPOS mehrheitlich als archivwürdig.

Das GS-VBS bewertet die Daten / Inhalte der Fachanwendungen **ISKO** (nur 321 *Durchführen Betriebs-sicherheitsverfahren*) in Auswahl (Sampling: jedes 10. Betriebssicherheitsverfahren) und **SIBAD**²⁵ (nur 434 *Bearbeitung Prüfungen PSP*) in Auswahl (Selektion: Fälle mit Risikoerklärung oder Fälle mit Sicherheitserklärung mit Auflagen) als archivwürdig. Daten / Inhalte der übrigen Fachanwendungen des SEPOS werden nicht archiviert bzw. die geschäftsrelevanten Inhalte (sofern archivwürdig) werden via GEVER-System SEPOS archiviert.

In der **Hauptgruppe 3** werden Unterlagen zur *Ausstellung Personal Security Clearances* und *Ausstellung Facility Clearance Sheets* in Auswahl archiviert (Sampling/Selektion: Sampling jeder 10. Antrag, sowie Selektion alle nicht bewilligte Anträge).

Aus Sicht des BAR sind in der **Hauptgruppe 2** ferner zu archivieren: *Bearbeitung von Rüstungskoope-rationen* und *Begleitung und Beratung von Rüstungsexporten* (Kriterium: Brisanz).

²³ Bewertungsempfehlungen BAR 2013, <https://www.bar.admin.ch/bar/de/home/informationsmanagement/tools---hilfsmittel/archivwuerdigkeit.html#-1219379492> (21.09.2023)

²⁴ Vgl. Bewertungsentscheid BAR zum Personalinformationssystem der Bundesverwaltung (BV PLUS) und e-Personaldossier vom 17.01.2017, <https://www.bar.admin.ch/bar/de/home/informationsmanagement/archivwuerdigkeit/bewertungsentscheide/eidgenoessisches-finanzdepartement-efd.html#-1642288767> (21.09.2023)

²⁵ Vgl. Bewertungsentscheid BAR zu den Personensicherheitsprüfungen aus dem Informationssystem Personensicherheitsprüfungen (SIBAD) vom 11.12.2015, <https://www.bar.admin.ch/bar/de/home/informationsmanagement/archivwuerdigkeit/bewertungsentscheide/eidgenoessisches-departement-fuer-verteidigung--bevoelkerungssch.html#-1836263022> (22.09.2023)