

# — Attualità storica

14

Nume	Vorname und Heimath		Geburtsjahr	Datum des Antonsrittes	
Nom.	Prænom.	et Lieu d'origine	Année de naissance	Date de l'entrée en service.	
Ullrich	Johann	Schnozgenberg Biel	1832	2. November 1871	1. April 1873
Muehler	Charles	Gensf	1846	4. April 1874 1. April 1876 1. April 1877	1. April 1882
Lochler	Carl Amiel	Atterlied	1840	1. April 1876	
Bleum	Arnold	Böblingen Basel	1849	1. April 1876 6. Aug. 1885 26. Dec. 1886 spec. 10. Dec. 1887 definitive 11. April 1891	

Bezeichnung	Ort	Schreibstellung	Bemerkungen
Empfänger	Lieu	Nationalität annuel Fr.	Observations
Opriet u. Anstalten	Establiement Basel	1800	mit frs 200 für Anstaltg. in den Jahren 1. Januar 1871 auf frs 1200 abm. Entgeg. abhält: auf frs 2100.
Gehälte	Basel, Basel	1800	1. Januar 1871 abhält auf frs 2200. 1. Januar 1876 - 2500. 1. April 1879 - 2600. 1. Januar 1880 - 2700 1. Januar 1881 - 2800 April 1882 - 2900 1. Januar 1883 - 2900
Gehälte	Gensf Basel B. Basel Cantons St.	1800 2000	1. April 1879 auf frs auf frs 2100 1. Januar 1880 - 2200 1. April 1882 - 2300
Gehälte	Basel, Basel	1800	1. Jan. 1871 auf frs auf frs 1900 frs. 1. Apr. 1879 - 2000. 1. Jan. 1880 - 2100. 1. Jan. 1881 - 2200. 1. April 1882 - 2300 1. Januar 1883 - 2400 auf frs auf frs 1500 frs. April 85. nach Contingent vergröß.
Gehälte	Basel, Basel	1800	1. Januar 1871 auf frs auf frs 1900 1. April 1879 - 2000
Contingent	Zürcherstrasse Zoostr. S. C. B.	2400	1. Jan. 1880 - 2400
Lohnschmer		3000	1. April 1881 - 2200
		3600	1. April 1882 - 2300 1. Januar 1883 - 2400 auf frs auf frs 2500 1. Januar 1884 auf frs auf frs 2600 1. Januar 1885 auf frs auf frs 2700 1. April 1886 auf frs auf frs 2800 1. April 1887 auf frs auf frs 2900 1. April 1888 auf frs auf frs 3000 1. April 1889 auf frs auf frs 3100 1. April 1890 auf frs auf frs 3200



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI  
Archivio federale svizzero AFS

# — *Come i funzionari sono diventati impiegati*

02

**Alcuni giornalisti hanno definito «partita tra funzionari» la semifinale del campionato europeo di calcio tra Spagna e Portogallo. Non certo un complimento. «Creatività zero» era il commento più gentile che si potesse leggere. Tutt'altro che una novità nei contenuti, l'accostamento è tuttavia stupefacente, se si considera che i funzionari non esistono più dal 2002, cioè da quando la legge sul personale federale ha sostituito la nomina per il periodo amministrativo con un rapporto di lavoro rescindibile di diritto pubblico, trasformando così i funzionari in impiegati.**

## **Le prime regolamentazioni**

Nel XIX secolo diritti e doveri dei dipendenti dello Stato erano perlopiù definiti in singole ordinanze ad hoc. Troppo poco, secondo il Consiglio federale, che definisce «molto lacunose» le basi della legislazione in materia. Si fa strada l'esigenza di una legge federale specifica applicabile a tutti i funzionari: «Il Popolo vuole ordine e sicurezza. È questa la ragion d'essere dell'amministrazione statale. Ecco perché il Sovrano, per garantirne la stabilità, non l'affida a imprese private ma a funzionari» – così il Governo nel messaggio sulla legge proposta. Chi garantisce la sicurezza dello Stato riceve in cambio la sicurezza professionale. La legge sui funzionari deve dunque diventare il «pendant» di diritto pubblico del contratto di lavoro privato retto dal Codice delle obbligazioni.

## **La prima legge sui funzionari**

Dopo lunghi dibattiti, il 30 giugno 1927 il Parlamento adotta la legge federale sull'ordinamento dei funzionari federali. Non tutti i collaboratori dell'Amministrazione sono funzionari, ma soltanto quelli che figurano su un elenco delle funzioni approvato dall'Assemblea federale.

Per i funzionari federali – i lavoratori delle officine o i postini di campagna, per esempio, non lo sono – il periodo amministrativo è di tre anni. È eleggibile «ogni cittadino svizzero dell'uno o dell'altro sesso che sia incensurato». Soltanto per ragioni «gravi» l'autorità eleggente può sciogliere anticipatamente il rapporto d'impiego. Sono considerati ragioni gravi, per esempio, l'inettitudine al servizio, il fallimento, il pignoramento infruttuoso e – solo per i funzionari di sesso femminile – il «matrimonio».

### **La prima legge sul personale federale**

Dopo 20 revisioni dell'ordinamento dei funzionari, negli anni 1990 la politica del personale della Confederazione torna ad essere terreno di scontro. Un rapporto delle commissioni della gestione del 12 febbraio 1998 lamenta la mancanza di una politica delle risorse umane unitaria e la scarsa chiarezza della ripartizione delle competenze. Un verdetto di fronte al quale il Consiglio federale non può restare inoperoso. E infatti il 14 dicembre 1998 sottopone al Parlamento un messaggio con il disegno di una legge sul personale federale. Il Parlamento sottolinea l'importanza di flessibilità e competitività. Il 5 ottobre 1999, il consigliere federale Kaspar Villiger sintetizza così l'essenza del problema: «Quando la società e l'economia mutano, anche lo Stato deve adeguarsi, modificando di conseguenza le sue unità organizzative e il suo modo di agire».

La componente più importante della legge, adottata il 24 marzo 2000, è l'abolizione dello statuto di funzionario. Alla nomina per il periodo amministrativo subentra un rapporto di lavoro rescindibile di diritto pubblico. Da oltre 10 anni quindi, laddove la legge sul personale federale non disponga altrimenti, vigono le disposizioni del Codice delle obbligazioni. L'epoca dei funzionari è dunque acqua passata – almeno per quanto concerne la pubblica amministrazione.

## — *Attualità storica*

04

Con la sua pubblicazione online «Attualità storica», l'Archivio federale svizzero (AFS) riprende temi d'attualità discussi in Parlamento fornendo informazioni di base. Documenti particolarmente interessanti dello Stato federale vengono tematizzati da una prospettiva attuale.

### **Informazioni specifiche sul tema:**

Simone Chiquet, collaboratrice scientifica  
Simone.Chiquet@bar.admin.ch  
Tel. 031 322 80 90

Se necessario e a richiesta l'AFS sostiene i parlamentari nel loro lavoro politico con informazioni tecniche, analisi e pareri storici.

### **Contatto**

Servizio analisi storiche SAS  
Stefan Nellen, capo servizio  
Archivstrasse 24  
3003 Bern  
Stefan.Nellen@bar.admin.ch  
www.bar.admin.ch  
Webcode: d\_04429\_it

### **— Sigla editoriale**

Testo: Simone Chiquet, Servizio analisi storiche SAS  
Redazione e layout: Servizio offerte d'informazione SOI / Unità Stato maggiore USM  
Illustrazione di copertina: Ausschnitt aus dem Beamtenregister ab 1848,  
in: E6353A 2000/292, 2  
Editore: Archivio federale svizzero, 3003 Berna  
© 2012 Archivio federale svizzero